

Organizația Salvați Copiii solicită majorarea alocației de stat pentru copii

București, 03 martie 2015. Organizația Salvați Copiii solicită majorarea alocației de stat pentru copii, atenționând asupra procentului ridicat al copiilor din România ce sunt expuși la risc de sărăcie și excluziune socială.

Alocația de stat pentru copii este un drept universal, consacrat prin Constituție. Pentru ca acest drept constituțional să-și atingă scopul - *protecția socială a copiilor și a tinerilor*¹, Organizația Salvați Copiii susține mărirea cuantumului alocației de stat pentru copii la suma de 200 de lei pe lună, modificare propusă printr-un proiect de lege înaintat Senatului României în 2014.²

Această modificare a alocației de stat trebuie să devină una dintre prioritățile Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, argumentele în acest sens fiind atât de natură juridică, cât și de natură socială.

*"Am trimis Președinților Comisiilor specializate din Camera Deputaților cererea de a aproba mărirea alocațiilor pentru copii și de lua în considerare o analiză pe această temă, ținând seama de datele recente ale stării de sărăcie în care trăiesc aproape jumătate dintre copiii din România, precum și de **necesitatea respectării consecvente**, în toate demersurile și deciziile care privesc copiii, întreprinse de autoritățile publice³, inclusiv de către Guvern sau Parlament, **a interesului superior al copilului**, unul dintre principiile fundamentale ale dreptului românesc contemporan."* a declarat **Gabriela Alexandrescu, Președintele Executiv al Organizației Salvați Copiii România.**

Argumentele pe care Salvați Copiii își fundamentează acest apel sunt următoarele:

1. Echitatea alocărilor financiare destinate copiilor, în raport cu alte domenii;
2. Copiii din România sunt mai săraci decât adulții;
3. Corelarea cu Indicatorul Social de Referință este formală;
4. Inechitatea raportării la Indicatorul Social de Referință. La nivel european alocația se corelează cu salariul minim pe economie;
5. Cuantumul actual al alocației de stat pentru copii nu reflectă respectarea principiului interesului superior al copilului.

1. Echitatea alocărilor financiare destinate copiilor, în raport cu alte domenii

Strategia națională pentru protecția și promovarea drepturilor copilului (2014-2020), adoptată recent de către Guvernul României, conține un set de 8 principii, printre ele numărându-se și cel al echității alocărilor financiare destinate copiilor, precizându-se că *"Alocările bugetare explicite pentru copii vor trebui să devină pentru autorități o prioritate care să contribuie la alocarea resurselor necesare pentru asigurarea protecției adecvate și respectării efective a drepturilor."*⁴

¹ Art. 49, alin. 2, Constituția României.

² Propunerea legislativă pentru modificarea art.3 alin (1) din Legea nr.61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată, este înregistrată cu numărul L395/2014. www.senat.ro/Legis/Lista.aspx?cod=18150

³ Art. 1, alin. 4, Legea 272/2004 privind promovarea și protecția drepturilor copilului.

⁴ <http://www.copii.ro/Files/Strategia%20Nationala%20in%20domeniul%20protectiei%20dreptu.pdf>

Organizația Salvați Copiii România consideră că alocația de stat, acordată în prezent copiilor care au împlinit 2 ani, reprezintă o sumă de bani (42 de lei, respectiv 84 de lei pentru copilul cu dizabilități) nesemnificativă pentru familie, neputând constitui un sprijin pentru părinți, în asigurarea drepturilor fundamentale ale copilului lor: dreptul la supraviețuire și dezvoltare, dreptul la condiții decente de viață și la alimentație corespunzătoare, dreptul la participare școlară sau la petrecerea timpului liber. Comparând acest cuantum cu indemnizația pentru o ședință sau mai multe, ale unui reprezentant al statului în Adunările Generale ale Acționarilor din Companiile de stat⁵, care poate ajunge, într-o lună, la 25% din salariul său lunar, constatăm că alocația pentru copii reprezintă o fracție infimă.

În mod practic, cu această sumă, părintele nu poate achiziționa decât cel mult o porție de lapte pe zi, un penar sau o pereche ieftină de încălțăminte. Numai prin economisirea pentru 23 de luni a alocației, se poate ajunge la valoarea unui salariu minim pe economie.

2. Copiii din România sunt mai săraci decât adulții

În România sunt 3.742.418 de copii, la o populație de 19.947.311, procentul copiilor expuși la risc de sărăcie și excluziune socială fiind de 48,5%, pe locul doi în Uniunea Europeană, după Bulgaria, 51,5%, și la mare distanță de media europeană de 27,7% (conform Eurostat).

Potrivit INS, în 2013, **rata sărăciei relative în rândul copiilor a fost de 32,1%, semnificativ mai ridicată decât rata pentru populația adultă, 21,5%** (18-64 ani) sau în vârstă, 15% (65 de ani și peste). Astfel, rata deprivării materiale severe în rândul copiilor, comparativ cu populația adultă, era de 34,1%, la nivelul anului 2013 (INS).

Pentru ameliorarea acestei situații injuste față de copii, mărirea alocației de stat pentru aceștia reprezintă una dintre măsurile esențiale ce poate avea un impact pozitiv imediat. Suntem de acord că reușita acestei măsuri va depinde de identificarea, concomitent cu aplicarea ei, a unor soluții de monitorizare a modului în care banii sunt cheltuiți de către părinți, în interesul copiilor.

3. Corelarea cu Indicatorul Social de Referință este formală

De asemenea, semnalăm faptul că **așa-numita raportare la Indicatorul Social de Referință (ISR) este doar un exercițiu contabil** și are drept consecință menținerea cuantumului la un nivel extrem de mic și pe viitor, indiferent de ajustările indicatorului, tocmai pentru că valoarea însăși a alocației este nesemnificativă și nicio ajustare nu produce o schimbare reală, modificările ISR nerespectând ritmul de scădere a puterii de cumpărare în România.

Indicatorul Social de Referință (ISR) are încă valoarea stabilită în 2008, la 500 de lei, prin *OU 126/2008 privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul drepturilor acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj și nivelul salariului de bază minim brut pe țară și al stabilirii măsurilor de aplicare a unor regulamente comunitare*, cuantum nemodificat până în prezent. Pentru ca alocația de stat să capete o minimă însemnătate în viața copilului și să reprezintă un sprijin pentru părinți, este absolut necesară modificarea raportării la ISR.

⁵ Ordonanța nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, art. 14 alin. 1 (Operatorii economici nu pot acorda membrilor adunărilor generale ale acționarilor remunerații mai mari de 25% din indemnizația fixă lunară a directorilor generali/directorilor, pe ședință și pentru mai mult de o ședință într-o lună, cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate.



Salvați Copiii

Save the Children Romania

4. Inechitatea raportării la ISR. La nivel european alocația se corelează cu salariul minim pe economie.

Salariul minim pe economie reprezintă venitul minim pe care trebuie să-l primească un angajat, cu rol esențial în crearea coeziunii sociale și în stimularea redistribuirii echitabile a bunurilor într-o societate. Raportarea alocației la salariul minim pe economie oferă o evaluare mai corectă a disponibilității și interesului unui guvern de a sprijini familiile în creșterea copiilor. În definitiv, aceeași rațiune, coeziunea socială, trebuie să stea și la baza calculului pentru alocația de stat pentru copii.

Din tabelul de mai jos rezultă că alocația acordată în **România are cea mai scăzută valoare raportată la salariul minim pe economie, de doar 4%, față de 8% în Bulgaria sau 18% în Ungaria.**

	Alocația lunară (€) ⁶	Salariul minim pe economie (€) ⁷	Raportul alocație/salariu minim (%)	Alte beneficii
România	44 € (copii < 2 ani, copii cu dizabilități < 3 ani) 9 € (copii > 2 ani) 18 € (copii cu dizabilități > 3 ani)	216 €	23% 4,2% 8, 4%	Indemnizație de creștere pentru 2 ani în cuantum de 85% din salariul părintelui încasat în ultimul an.
Ungaria	63 € 101 € (copii cu dizabilități)	344 €	18% 29%	278 € la naștere.
Bulgaria	51 € (copii < 1 an) 13 € (până la finalizarea gimnaziului) 25 € (copii cu dizabilități)	173 €	29% 8% 16%	Alocații speciale pentru graviditate, la nașterea copiilor - între 75 și 130 €. Indemnizație de creștere copil 2 ani (80%-75% din salariul părintelui).
Irlanda⁸	130 €	1.461 €	9%	635 € - alocație specială la nașteri multiple (acordată la naștere, când copiii împlinesc 4 ani și 12 ani) Indemnizație de creștere pentru 6 luni în cuantum de 80% din salariu
Italia	258 € 122 € 0	< ~1.000 € venituri lunare ale parintilor < 2.000 € > 5.500 €	25% 12%	Indemnizația de creștere 3 luni - 80% din salariul părintelui.
Suedia	1 copil - 120 € 2 copii - 251 € 3 copii - 411 € 4 copii - 629 € Mai mulți copii - 218 € /copil	~ 1.400 €	9% - 16%	Indemnizația de creștere pentru 16 luni (76%-97% din salariul părintelui)

5. Cuantumul actual al alocației de stat pentru copii nu reflectă respectarea principiului interesului superior al copilului, consacrat prin Convenția ONU cu privire la Drepturile Copilului, Constituția României și Legea 272/2004 privind promovarea și protecția drepturilor copilului.

În sistemele legislative moderne, prioritizarea aspectelor ce vizează protecția drepturilor copilului nu

⁶ www.coe.int/familypolicy/database

⁷ http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=earn_mw_cur&lang=en

⁸ <http://www.citizensinformation.ie/>

este considerată o amenințare la adresa drepturilor adulților sau a politicilor adresate acestora din urmă. De aceea, nu există echivoc în a acorda copiilor o atenție specială pentru respectarea și promovarea drepturilor lor, iar **alocația de stat este expresia modului în care autoritățile interpretează și respectă principiul interesului superior al copilului.**

Art. 2, aliniat 4, din Legea 272/2004 enunță astfel acest principiu fundamental: *"Principiul interesului superior al copilului va prevala în toate demersurile și deciziile care privesc copiii, întreprinse de autoritățile publice și de organismele private autorizate, precum și în cauzele soluționate de instanțele judecătorești"*.

Prefigurând principiul respectării cu prioritate a interesului superior al copilului, dispoziția constituțională potrivit căreia *"Copiii și tinerii se bucură de un regim special de protecție și de asistență în realizarea drepturilor lor."*⁹ reprezintă soluția constituțională de confirmare a poziției speciale pe care o ocupă drepturile copilului în ansamblul societății românești. Această normă nu este doar un principiu general, ci și o obligație intrinsecă a statului român.

De altfel, *Comentariul general nr. 14 (2013) asupra dreptului copilului de a-i fi luate în considerare interesele ca principiu fundamental*, redactat și transmis statelor semnatare ale Convenției ONU de către **Comitetul pentru Drepturile Copilului**, cuprinde regula că *"Adoptarea oricărei legi sau oricărui regulament de către organele legislative trebuie să fie guvernată de interesul superior al copilului."*¹⁰

Despre Organizația Salvati Copiii

Salvați Copiii România este o organizație neguvernamentală, de utilitate publică, non-profit, care militează activ pentru drepturile și protecția copilului în România, din 1990, în acord cu prevederile Convenției Națiunilor Unite cu privire la Drepturile Copilului. Programele organizației sunt adresate tuturor copiilor, cu o atenție deosebită către cei aflați în situații dificile - copiii din comunitățile dezavantajate, copiii victime ale violenței, exploatării prin muncă, traficului sau neglijării, copiii refugiați etc. În cei 25 de ani de activitate, peste 1.150.000 copii au fost implicați în campaniile și programele desfășurate de organizație. Salvați Copiii România este membru al Save the Children Internațional, cea mai mare organizație independentă din lume care promovează drepturile copilului și care cuprinde 30 de membri și desfășoară programe în peste 120 de țări.

Contact Salvati Copiii: George Roman – 0744360915

⁹ Constituția României, art. 49, alin. 1.

¹⁰ http://www2.ohchr.org/English/bodies/crc/docs/GC/CRC_C_GC_14_ENG.doc